

## LOS RESIDUOS SÓLIDOS, UNA TEMÁTICA DE IMPORTANCIA ESTRATÉGICA PARA LO LOCAL



Lorena G Coria<sup>1</sup>

**L**as cuestiones asociadas a gestión de los residuos sólidos actúan como denominador común para muchas de nuestras realidades locales, básicamente porque pueden configurarse como uno de los mayores problemas ambientales susceptibles de evidenciarse en las localidades.

Todos los centros poblados emiten residuos, a pesar de la distinta gravitación poblacional, económica y cultural y también, más allá del diferente grado de sensibilidad ambiental. Así tenemos un amplio abanico de localidades de menos de 2 mil habitantes hasta aquellas que superan los 2 millones de habitantes que pueden reconocer en la emisión de residuos sólidos una cuestión de importancia estratégica.

De hecho, cada 24 horas se producen en el mundo, aproximadamente, 4 millones de toneladas de residuos sólidos urbanos e industriales, lo que supone, dada una densidad media de 200kg/m<sup>3</sup>, unos 200 millones de metros cúbicos. Dicho de otra manera, si suponemos un cubo cuya base fuese un cuadrado de 100 metros de lado y una altura de 2 kilómetros, este inmenso recipiente sería llenado diariamente por los residuos producidos en

<sup>1</sup> Argentina. Lic. en Información Ambiental. Esp. En Educación Ambiental. Esp. En Evaluación de Impacto Ambiental. Mg. en Desarrollo Local. Consultora, Investigadora y Educadora en temas de gestión ambiental, educación ambiental y desarrollo local. Email: corialorena@yahoo.com.ar

la casa que habitamos, en las calles de nuestra ciudad y en las industrias y oficinas en que trabajamos. Si se hace el cálculo para un año, fácilmente se comprende que para la basura y residuos industriales producidos por todo el mundo, en dicho periodo de tiempo (unos 1500 millones de toneladas), se requeriría un cubo con una altura de 730 kilómetros, para almacenar toda esa cantidad.<sup>2</sup>

Los diferentes matices se reconocen en los niveles de emisión de residuos sólidos, en las formas de tratamiento y en la arquitectura institucional y económica para hacer frente a la gestión. De manera, que podemos obtener un panorama con distintas singularidades locales, donde los centros poblados dan cuenta de la combinación de este conjunto de factores.

### **La Argentina como estudio de caso**

Traduciendo en pocas líneas el marco contextual de Argentina, podemos decir, que en el país se reconoce una serie de elementos vinculados a la Gestión de Residuos sólidos. Sólo para nombrar los más significativos, podemos reconocer: Constitución Nacional (art. 41), Ley N° 25.675 (B.O. 28/11/02) Ley General del Ambiente (LGA) y Ley N° 25.916 (B.O. 7/09/04) Protección Ambiental para la Gestión Integral de Residuos Domiciliarios, que merecen destacarse del marco legal general.<sup>3</sup>

Asimismo, Argentina cuenta con el “*Observatorio Nacional para la Gestión de Residuos Sólidos Urbanos*”, una iniciativa dependiente del organismo ambiental nacional<sup>4</sup>, que concentra la información vinculada a la temática. Así se puede encontrar en un mismo sitio, normativa, infoteca, herramientas, estadísticas y glosario, entre otra información de interés.

#### **a) ¿Quién se encarga de los RSU?**

En primer lugar, debe señalarse que el manejo de los RSU en Argentina, es de incumbencia municipal, sobre cuyos gobiernos recae la responsabilidad de su gestión.<sup>5</sup>

---

<sup>2</sup> GTZ. Gestión de Residuos Sólidos. Colección Educar para el Ambiente. Manual para el docente. Coordinadores: Susana Rivera Valdés y Jorge Rojas Hernández. Proyecto Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET) y Agencia de Cooperación Técnica Alemana (GTZ)

<sup>3</sup> Este panorama se complementa con normativa nacional, provincial y municipal que aborda sectorialmente algunas dimensiones asociadas a la temática.

<sup>4</sup> El Observatorio Nacional para la Gestión de RSU depende de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación y de la Jefatura de Gabinete de Ministros de Argentina. Tiene como objetivo promover la formación, información y comunicación ambiental, así como políticas públicas vinculadas al desarrollo sustentable en materia de residuos sólidos urbanos.

<sup>5</sup> Ministerio de Salud y Ambiente. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2005) Estrategia Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. ENGIRSU. Argentina

En segundo término, las provincias argentinas, donde se reparten los más de 2200 municipios del país, en su carácter de titulares de los recursos naturales existentes en sus jurisdicciones<sup>3</sup>, así como son las beneficiarias de los réditos por su explotación, también quedan obligadas a su cuidado y preservación, evitando como en este caso, los potenciales impactos negativos para el ambiente y la salud de la población, que puedan surgir por un manejo inadecuado de los RSU.<sup>6</sup>

Esa situación de gestión de RSU y preservación de salud y ambiente, compartida de alguna manera entre provincias y municipios, requiere de una planificación nacional que revierta y corrija en los casos necesarios los problemas derivados de manejos inadecuados de los residuos, mediante un modelo sistematizado de gestión, homogéneo y adaptable a cada lugar, que haya probado su eficiencia, garantice la salud humana y prevea la protección y preservación ambiental.<sup>7</sup>

De manera que la órbita local asume importancia para la gestión del RSU por su cercanía con la comunidad local y sus potenciales problemas. Los gobiernos locales son los principales actores que se ocupan de la creación, funcionamiento y mantenimiento de la estructura de gestión ambiental local. Así, las autoridades locales *“En su carácter de autoridad más cercana al pueblo, desempeñan una función importantísima en la educación y movilización del público en pro del desarrollo sostenible.”*<sup>8</sup> Premisa ya sostenida en el emblemático documento de Agenda 21 producto de la Conferencia de Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Desarrollo de 1992.

#### **b) En términos cuantitativos ¿dónde estamos?**

Los datos estadísticos a nivel nacional para Argentina nos permiten señalar que la generación per cápita traduce un promedio de 0.91 kilogramos/habitante/día.<sup>9</sup>

El dato debe ser contextualizado en la diversidad de la realidad argentina producto de sus 24 jurisdicciones (23 provincias más la Ciudad Autónoma de Buenos Aires). De manera que encontramos casos que superan la media nacional tales son los casos de Ciudad de Buenos Aires (1.52), Córdoba (1.05), Mendoza (1.15), San Luis (1.12) y Santa Fe (1.11) mientras que

<sup>6</sup> Ministerio de Salud y Ambiente. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2005) Estrategia Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. ENGIRSU. Argentina

<sup>7</sup> Ministerio de Salud y Ambiente. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2005) Estrategia Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. ENGIRSU. Argentina

<sup>8</sup> NACIONES UNIDAS. Capítulo 28. Iniciativas de las autoridades locales en apoyo del programa 21. Agenda 21. Disponible en Internet: <http://www2.medioambiente.gov.ar/acuerdos/convenciones/rio92/agenda21/age28.htm>

<sup>9</sup> En base a: OBSERVATORIO NACIONAL PARA LA GESTION DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS. Estadísticas. Disponible en internet: [http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion\\_general/estadisticas.html](http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion_general/estadisticas.html)

otras tienen un aporte reducido en comparación al resto de las provincias. Por citar ejemplos, podemos mencionar los casos de Misiones (0.44) y Entre Ríos (0.60)<sup>10</sup>

Esta información debe ser contextualizada en la estructura territorial nacional que da cuenta de un notable proceso de urbanización.

Argentina es un país fuertemente urbano, con una tasa de urbanización que supera el 90%. Casi la mitad de la población del país vive en los cinco conglomerados más grandes del país: Área Metropolitana de Buenos Aires, Gran Córdoba, Gran Rosario, Gran Mendoza y Gran La Plata.<sup>11</sup>

A los datos anteriores, debemos añadir que la generación total de RSU en Argentina, asciende a 12.325 miles de toneladas año. Las jurisdicciones de mayor contribución son, en este caso, Buenos Aires (Provincia), Ciudad de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe.<sup>12</sup>

Asimismo, la composición física de los residuos puede aportarnos datos de interés a los fines de ponerlos en dialogo con las maneras de disposición final. En el caso de Argentina, podemos tomar como estudio de caso los datos de la ciudad de Buenos Aires. Allí se observa que el 50.9% de los residuos son residuos Orgánicos y el 17.9% son plástico y le siguen en importancia papel-cartón, vidrio y metales.<sup>13</sup>

### c) ¿Cómo se disponen los RSU en Argentina?

Hemos visto muy brevemente algunos elementos significativos que conforman el marco para el análisis de la temática de RSU en Argentina. De manera que podemos decir que se identifican elementos normativos, iniciativas institucionales, y un marco de distribución de funciones entre la provincia y los municipios, a lo que suma una serie de datos cuantitativos que permite tener una mirada de la situación actual. A pesar que la diversidad nacional se observa mayor nivel de información sobre el tema relacionado con los grandes centros urbanos, lo que se contextualiza si tenemos en cuenta la alta tasa de urbanización con la que cuenta el país.

---

<sup>10</sup> En base a: OBSERVATORIO NACIONAL PARA LA GESTION DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS. Estadísticas. Disponible en internet: [http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion\\_general/estadisticas.html](http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion_general/estadisticas.html)

<sup>11</sup> Ministerio de Salud y Ambiente. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2005) Estrategia Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. ENGIRSU. Argentina

<sup>12</sup> En base a: OBSERVATORIO NACIONAL PARA LA GESTION DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS. Estadísticas. Disponible en internet: [http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion\\_general/estadisticas.html](http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion_general/estadisticas.html)

<sup>13</sup> En relación a la composición física de los residuos, específicamente a la fracción valorizable, se cuenta con datos aislados a nivel nacional, a partir de las distintas fuentes de información utilizadas. En el Observatorio Nacional para la Gestión de RSU se pueden observar los datos en Buenos Aires, Ciudad de Buenos Aires, La Plata, Provincia de Mendoza, Área Metropolitana En base a: OBSERVATORIO NACIONAL PARA LA GESTION DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS. Estadísticas. Disponible en internet: [http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion\\_general/estadisticas.html](http://www.ambiente.gov.ar/observatoriorsu/informacion_general/estadisticas.html)

Con estos mínimos elementos veamos de qué manera usualmente se disponen los RSU. Si tomamos los datos del Sistema de Indicadores de Desarrollo Sustentable<sup>14</sup>, vemos para el año 2009 el 40.10% de los RSU se disponen en rellenos sanitarios, el 32,70% se disponen en vertederos semicontrolados, el 25% todavía se dispone en basurales y sólo el 2,5 % se reciclan.

Los datos dan cuenta que todavía queda mucho trabajo por hacer en la materia, particularmente en lo que se refiere al reciclado de residuos.

Las actividades de reciclado permiten la transformación del material para su re-aprovechamiento. Esta transformación puede involucrar a parte o todo el material desechado de manera que se produce un re ingreso en la cadena productiva. De manera que se produce un ahorro en la materia prima a utilizar en la generación de nuevos productos.

Se puede señalar también que se produce una disminución del volumen de residuos sólidos y esto impacta en la vida útil de los sistemas de relleno sanitario.

Estos beneficios impactan positivamente en calidad de los recursos naturales.

Estos procedimientos de reciclaje, implican iniciativas de corte tecnológico y manual que se traducen en notables beneficios ambientales y económicos.

### **A modo de cierre**

El tema de los RSU es un tema de importancia creciente para los contextos locales. Básicamente, esta situación deviene de los “nuevos problemas” que surgen de su manejo inadecuado y de la pérdida de una “ventana de oportunidad” que significa las técnicas de reciclado.

Los primeros, son elementos que se configuran como habituales si analizamos los temas ambientales, básicamente porque los procesos son sinérgicos y se encuentran interrelacionados. Un problema se enlaza con otro, y sus consecuencias también pueden combinarse aumentando su criticidad. Esta situación debe tenerse presente siempre que se analiza cuestiones ambientales.

---

<sup>14</sup>SAYDS (2010) Sistema de Indicadores de Desarrollo Sustentable. Disponible en internet: [http://www.ambiente.gov.ar/archivos/web/Indicadores/file/publicaciones/2010\\_indicadores.pdf](http://www.ambiente.gov.ar/archivos/web/Indicadores/file/publicaciones/2010_indicadores.pdf)

La problemática ambiental para la comunidad, en este caso, surge de la interacción entre los Agentes asociados al manejo de residuos sólidos y los problemas de salud. De esa combinación de ruido de maquinarias, emisión de olor y polvo, proliferación de vectores y microorganismos, pérdida de estética, entre otros se identifican malestares, molestias y enfermedades.<sup>15</sup>

El segundo aspecto, asociado a las ventajas de oportunidad que ofrece el reciclado, son beneficios ambientales que en la actualidad no se están utilizando a su máximo potencial. De manera que hay ventajas en términos cuanti y cualitativos que todavía dan espacio para el surgimiento de proyectos e iniciativas ambientales que las aprovechen.

Una gestión adecuada de RSU que actúe preventivamente frente a los problemas requiere información ambiental de calidad, actualizada y de fácil acceso, a la vez que requiere el aumento de los niveles de sensibilidad ambiental de todos los actores intervinientes que permita observar los problemas ambientales asociados y las posibles soluciones a emprender.

---

**La Editorial de VOX LOCĀLIS no se responsabiliza de los juicios y opiniones expresados por los autores en sus artículos y colaboraciones.**

---

<sup>15</sup> En base a: GTZ. Gestión de Residuos Sólidos. Colección Educar para el Ambiente. Manual para el docente. Coordinadores: Susana Rivera Valdés y Jorge Rojas Hernández. Proyecto Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET) y Agencia de Cooperación Técnica Alemana (GTZ)