

## ESTADOS UNIDOS: COYUNTURAS DEL 2014, OPORTUNIDADES EN EL 2015



**Luis Mejía**  
Colombia

Advertencia al lector: Una versión corta de este artículo fue publicada en la última edición del año de la revista colombiana Razón Pública.

**U**na acumulación de eventos en el 2014 afectará el poder global de Estados Unidos. El reporte del Congreso sobre torturas y la CIA, ataques cibernéticos contra entidades públicas y privadas, espionaje doméstico, acumulación acelerada de la riqueza, insatisfacción de las clases medias y bajas, protestas contra violencia policial, radicalización política y religiosa de los estadounidenses menos educados, volatilidad de los mercados de valores, colusión entre agentes públicos e intereses privados, fracaso de la guerra contra las drogas, baja en el precio internacional de crudos y otras materias primas, crisis económica en Europa, conflictos de territorialidad en el Mar de la China y caos internacional causado por musulmanes extremistas, estados fallidos, inestabilidad en Europa oriental y rebeliones armadas en varias partes del África, capturan la atención de gobernantes y estudiosos. A continuación presento algunos de los temas críticos del fin de año.

### Relaciones internacionales

1. El 17 de diciembre el presidente Obama anunció inesperadamente un cambio radical en las relaciones con Cuba. Ambos países se proponen restablecer relaciones diplomáticas, liberar el comercio bilateral, facilitar los viajes y el envío de remesas y ampliar la penetración de internet y las redes de comunicación en la isla, permitir el comercio de Cuba con terceros países,

revisar su status como auxiliar de terrorismo y aceptar su participación en la Cumbre de las Américas en el 2015. Ha habido un intercambio de espías y un grupo de presos políticos cubanos ha sido puesto en libertad.

Aunque el levantamiento del embargo está reservado al Congreso, la nueva situación reconoce una opinión pública doméstica e internacional favorable a la normalización de relaciones. Para el sistema interamericano es un avance en cooperación y respeto mutuo. Los republicanos -especialmente los políticos de ancestro cubano- han declarado su oposición a este acuerdo. Era de esperar. La decisión presidencial ha recuperado para el gobierno federal un área de relaciones exteriores que estuvo secuestrada por un grupo no representativo de los intereses nacionales y puede ser anticipo de una presidencia más enérgica.

2. En el 2014 el cerco político y militar de Rusia coordinado con la OTAN y la Unión Europea desde la caída del comunismo hizo crisis: Rusia ocupó la Crimea, intervino en Ucrania oriental, aumentó la presión diplomática y económica para recuperar influencia sobre los antiguos miembros de la Unión Soviética. Estados Unidos y sus aliados impusieron sanciones económicas a Rusia e intensificó su campaña de defensa de las minorías rusas supuestamente discriminadas en los países periféricos. En resumen, un pésimo manejo diplomático y militar por parte de ambas potencias de una situación estratégica e históricamente compleja.

En el 2015 es posible –y recomendable- que los Estados Unidos encuentren un modus vivendi con los intereses estratégicos y las aspiraciones rusas de fronteras protegidas. Además los Estados Unidos pueden usar los buenos oficios rusos para manejar las relaciones con Irán y Siria. Pero es igualmente posible un agudizamiento de tensiones y una resurrección de la guerra fría. Un conflicto abierto entre las dos potencias es muy remoto ya que el arsenal nuclear de ambas limita sus opciones bélicas.

3. El acuerdo sobre combustibles y fuentes de energía entre Rusia y China firmado este año requiere una re-evaluación del balance geo-estratégico global. Desde la administración Nixon los Estados Unidos han confiado en que la rivalidad ruso-china mantiene un equilibrio de fuerzas entre ambos países; esto no está garantizado ahora.

4. Estados Unidos ha tenido una actitud cautelosa frente a la expansión económica de la China en África y América Latina. Sin embargo, el contrato firmado por Nicaragua con un ciudadano chino para la construcción de un canal interoceánico, la renuncia de soberanía nicaragüense sobre la franja del canal, el secreto que rodea la existencia de estudios de factibilidad e impacto

ambiental y la falta de capital y competencia técnica del contratista hacen sospechar que este actúa como testaferro del gobierno chino. Estados Unidos tendrá que evaluar si la presencia china en medio del istmo centroamericano -y su proyección sobre las redes de comunicación del hemisferio y las rutas aéreas y marítimas del Caribe y el Pacífico- es compatible con sus intereses estratégicos.

5. Los Estados Unidos han sido aliados incondicionales de Israel desde la expropiación de tierras palestinas ordenada por las Naciones Unidas en 1948 a iniciativa estadounidense y británica. Con su ayuda económica y militar se convirtió en potencia regional. Poderosas ONG estadounidenses financian campañas electorales y manipulan los medios en favor de Israel.

Con excepción de la política israelí de creación y expansión de asentamientos judíos en territorio palestino ha habido pocos incidentes de desacuerdo. Quizá el más sonado ocurrió en 1956 cuando Eisenhower se opuso a la ocupación del Canal de Suez. En 1991 el presidente Bush Sr se opuso sin éxito a que los Estados Unidos extendieran una garantía de diez billones de dólares sobre deudas israelíes mientras continuara la expansión de asentamientos. Este año el presidente Obama intentó suspender la ayuda a Israel por el mismo motivo pero fue desautorizado por el Congreso.

En el 2015 Israel continuará expandiendo los asentamientos, la administración Obama seguirá en desacuerdo y el Congreso respaldará a Israel. Esta situación mantendrá a los Estados Unidos comprometidos en los conflictos resultantes del comportamiento israelí.

6. Las guerras en Irak y Afganistán se han entremezclado con un movimiento violento, imprevisto, incontrolable y amorfo en el mundo musulmán y con el caos subsiguiente a la caída de dictaduras del Medio Oriente. Una variedad de grupos -talibanes, yihadistas, al-Qaeda, Estado Islámico- e individuos sin aparente afiliación atacan con crueldad inusitada a musulmanes y no-musulmanes. Los Estados Unidos adelantan operaciones contra el "terrorismo" para satisfacer presiones domésticas y buscan aliados en un ambiente de incertidumbre y opacidad. En el 2014 disminuyeron las tropas de tierra y continuaron operaciones bélicas con aeronaves tripuladas y no tripuladas en Irak, Siria, Afganistán, Pakistán, Yemen, Somalia. En el 2015 se intensificará la violencia dentro y fuera de la región y Estados Unidos mantendrá la presión aérea -con riesgos colaterales altos- sobre blancos crecientemente escurridizos e imprecisos.

7. Las negociaciones multilaterales sobre el potencial nuclear de Irán han estado y seguirán estando sujetas a muchas incertidumbres domésticas e

internacionales. Teóricamente al mundo no le conviene la proliferación de armas nucleares, a los países que ya las tienen tampoco les conviene e Israel quiere mantener su monopolio de armas nucleares en el Medio Oriente. Irán, por el contrario, considera que tiene igual derecho a armarse nuclearmente. La tarea que se han dado los Estados Unidos es la de impedir, con incentivos y amenazas, que Irán logre su intento. Por el momento la meta más realista es lograr que Irán no produzca armas nucleares en el futuro inmediato, con la esperanza de que el juego de fuerzas internacionales y domésticas en Irán prorroguen esa situación indefinidamente. En la ausencia de información y dada la alianza de muchos congresistas estadounidenses con Israel no se puede anticipar si la administración Obama y los iraníes logren negociar un buen acuerdo temporal.

8. La mayoría de los gobiernos de Centro y Sur América adhieren a la política internacional estadounidense indiferentes a sus intereses nacionales. Algunos van más allá, como el de Colombia, empeñado en ser parte de iniciativas como la alianza transpacífica de comercio a la que no ha sido invitado; en ello, por supuesto, es continuador de políticas del gobierno anterior que se propuso firmar un tratado bilateral de comercio regulado -mal llamado de libre comercio- que a los Estados Unidos solo interesaba si Colombia adhería a los términos y condiciones que ellos impusieran.

Los regímenes que se declaran anti-yanquis carecen de inteligencia, capacidad organizativa, poder económico, unidad de propósito entre los dirigentes, voluntad de morir en la lucha y legitimidad interna para amenazar seriamente la hegemonía estadounidense; de hecho, algunos de ellos corren el riesgo de implosión que, por supuesto, los Estados Unidos atizarán.

La región no tendrá prioridad en sus preocupaciones internacionales en el 2015 a pesar de que la pobreza, violencia interna, desarrollo desequilibrado, corrupción que distorsiona seriamente la utilización de recursos y emigración de mano de obra exigen atención inmediata, asistencia técnica y ayuda financiera. Sus asuntos continuarán en manos de mandos medios diplomáticos y de inteligencia.

### **Presidencia demócrata y congreso republicano**

1. Las elecciones del 2014 dejaron una mayoría republicana en el congreso federal (54% en el Senado y 57% en la Cámara de Representantes) y a nivel estatal (controlará 69% de las cámaras legislativas estatales y 31 de los 50 gobernadores).

2. El presidente Obama llegó a la presidencia con un respaldo tibio de su partido pero con un gran respaldo popular; sin embargo, en los primeros meses de gobierno permitió que sus asesores dismantlaran su base popular. Los republicanos, conscientes de su debilidad política, rehusaron colaborar con su gobierno y desde el principio le hicieron oposición cerrada. Después de las elecciones del 2014 ha quedado más débil. Sin respaldo de bases populares, con una opinión pública indiferente a su suerte y un partido demócrata carente de entusiasmo deberá enfrentar un partido republicano triunfalista.

3. De hecho, desde el principio los republicanos en el Congreso han saboteado la agenda legislativa presidencial y minado el gobierno negándose a aprobar el nombramiento de funcionarios y jueces federales. Lo mismo hará en el 2015. Tratarán de imponer su agenda y dominar el ejecutivo. El presidente se atrincherará en sus privilegios ejecutivos para mantener alguna iniciativa y estará tentado a centrar su atención en las relaciones internacionales, área en la que tiene relativa autonomía y mayor impacto.

4. En los últimos años los republicanos han reestructurado los distritos electorales en los estados que controlan para dar mayor poder a sus votantes. Esta tendencia, agudizada en el 2015, consolidará mayorías electorales artificiales que negarán representación a otras opiniones, clases sociales y razas.

5. El partido demócrata, dividido, derrotado y renuente a cerrar filas alrededor de su presidente, jugará un papel secundario en la definición de políticas, la movilización del electorado y la generación de ideas.

### **Influencia corporativa**

1. La administración Reagan cimentó una tendencia federal y estatal de coordinar legislación y políticas con asociaciones empresariales, lobistas y ejecutivos de mega-empresas y de minimizar la influencia de la sociedad civil, los voceros de consumidores y las organizaciones laborales.

2. La Corte Suprema de Justicia ha reducido las restricciones de empresas e individuos en la financiación de campañas electorales dándoles oportunidad de consolidar su injerencia en la legislación y las políticas económicas y sociales.

3. Fiscales republicanos en varios estados han coordinado en secreto sus tareas con agentes de empresas que financiaron sus campañas para oponerse a regulaciones federales, terminar investigaciones en términos favorables a las

empresas y promover legislación patrocinada por estas, según investigación del diario New York Times. En el 2015 será más común este comportamiento.

4. Anticipando la actitud que el Congreso tendrá el próximo año, el presupuesto federal para el año 2015 incluye provisiones extemporáneas (“micos” en el lenguaje coloquial colombiano) que favorecen a la banca, eximen a la agroindustria de reportar su impacto en el medio ambiente y protegen a algunas aseguradoras de riesgos en sus negocios.

5. En el 2015 el Congreso tratará de debilitar las regulaciones sobre banca y operaciones financieras que fueron establecidas para prevenir la repetición del descalabro financiero del 2008, mantendrá su respaldo a los productores de armas para venta al público, negará el impacto climático del sector energético, aligerará la carga impuesta para la protección del medio ambiente y autorizará el oleoducto transcontinental que transportará el crudo de las arenas bituminosas canadienses. Probablemente hará una reducción simultánea de los impuestos a los más ricos y de los fondos para alivio de la pobreza.

6. El presidente usará su poder de veto para neutralizar las medidas más extremas de la agenda republicana pero siempre correrá el riesgo de que en el Congreso lo derroten los republicanos con ayuda de desertores demócratas.

## **Inmigración**

1. El presidente Obama decretó en el 2012 una moratoria en la deportación de inmigrantes indocumentados llegados al país cuando eran menores de edad, dándoles acceso a la educación superior pública y a empleo en el sector formal. En el 2014 decretó una moratoria en la deportación de adultos llegados antes del 2010 que tengan hijos con residencia o ciudadanía.

2. Se beneficiarán millones de latinos, asiáticos y africanos, aunque los primeros son más visibles, mejor organizados y más activos en defensa de sus intereses.

3. Estas medidas tienden a neutralizar los efectos perversos de legislación aprobada a sabiendas de que iba a ser violada y que ha convertido en “delincuentes” a personas que en todo lo demás respetan la ley.

4. La decisión del presidente puede, teóricamente, ser anulada por el presidente que le suceda. Él apuesta al poder de grandes números. Una vez normalizado parcialmente el status legal de millones de personas el costo de privarlas de sus derechos y, eventualmente, deportarlas sería políticamente intolerable.

5. El presidente ha pedido repetidamente al Congreso que reforme las leyes de inmigración y nacionalización; la pertinencia republicana probablemente impedirá esta reforma mientras Obama sea presidente.

Este artículo fue publicado en el blog personal de Luis Mejía y pueden consultarlo haciendo click [aquí](#).

---

**La Editorial de VOX LOCĀLIS no se responsabiliza de los juicios y opiniones expresados por los autores en sus artículos y colaboraciones.**