

DESARROLLO LOCAL: GESTIÓN, ESTRATEGIA, ELEMENTOS, CARACTERÍSTICAS, DIMENSIONES Y AGENTES

Percy J. Paredes Villarreal
Perú

1. INTRODUCCIÓN

En estos últimos tiempos, el tema del desarrollo local, esta comenzando a ser tomado en cuenta dentro de los espacios locales; que están permitiendo avanzar en lo que significa un desarrollo endógeno.

En un primer momento, se pensaba que el desarrollo local, era sinónimo de una buena gestión municipal; y por lo tanto, le competía a esta entidad pública asumir ese gran reto de conducir la gestión municipal a un proceso eficiente y eficaz; sin tomar en cuenta a los diferentes actores que forman parte de un espacio territorial.

Por lo tanto, este enfoque, erróneo de paso, ha sido reemplazado por una nueva concepción del desarrollo y su proceso de involucramiento, que toma en cuenta a los diversos actores existentes dentro de una comunidad; pero a la vez, el desarrollo local, tiene que ver con los diversos elementos existentes dentro de un espacio territorial.

En otros casos, se entendía al desarrollo local, con la utilización de herramientas e instrumentos que permitan planificar o conducir el desarrollo hacia objetivos, metas y también contar con una visión y una misión. Es decir, se le reducía el concepto o enfoque a un mero utilización de instrumentos de planificación; lo cual no se conjugaba la parte teórica conceptual, con lo que es la utilización de técnicas e instrumentos, todo ello bajo una metodología participativa.

Y por último, se concebía que dentro de este modelo o enfoque de desarrollo local, la sociedad civil no debiera estar involucrada; ya que, para algunos tecnócratas, este sector es un obstáculo para la elaboración de los instrumentos; por lo que, se convertiría en un impedimento, debido a la politización de las discusiones y no se avanzaría. Por lo tanto, era importante que la planificación del desarrollo se haga desde la institución gubernamental, entre los propios técnicos; solamente, presentarlo a la sociedad civil, para su validación; de esa manera, poder avanzar de una forma conjunta en la obtención de los objetivos planteados.

[Escribir texto]

Estos enfoques erróneos deben ser aclarados, en el sentido de que el desarrollo local, es una concepción clara y precisa, que se convierte en alternativa de solución a los diversos modelos de desarrollo que se han venido implementando y enfocando; y que, no han permitido el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las personas, mucho menos el desarrollo humano. A pesar de la implementación de los diversos ajustes estructurales, de las reformas del Estado, y de las diversas políticas públicas que se han planteado, pero que los resultados, en cierta forma no han significado desarrollo.

Por lo que, en esta oportunidad, vamos a definir claramente, los conceptos sobre: Territorio, economía, sociedad e identidad.

Ya que estos elementos son importantes y claves para diseñar y Planificar Estrategias Participativas del Desarrollo local. Que va a permitir a los actores involucrados mantener una visión clara de lo que significa la Gestión Estratégica local.

Para ello, hacemos un enfoque didáctico sobre estos puntos, que tenga vinculación con su realidad concreta.

2. IDENTIFICACIÓN DE LO LOCAL

Iniciamos el presente ensayo definiendo que es lo local, o como entendemos este punto. Para ello, recogemos el concepto de Patricia Cortez, CEPAL, quién define a lo local de la siguiente manera: *“Lo local es el espacio donde convergen las dimensiones política, economía, social, cultural y ambiental de la sociedad en un proyecto de Bien común; así, lo local no necesariamente coincide con las fronteras de la división político – administrativo al interior de los países; esto es, nivel intermedio o municipio, sino que más bien está determinado por la manera como dichas dimensiones se interrelacionan y las formas culturales de vida, de identidad y de producción que de allí surgen”* (2005: 14).

Como podemos entender en este párrafo, definido por Patricia Cortéz, que lo local no tan solo tiene que ver con un espacio o área territorial, sino que también tienen que ver con la convergencia de diferentes dimensiones de carácter política, económica, social, cultural y ambiental. Eso significa que se le da una visión muy amplia de lo que es lo local.

Para ello, podemos ubicar que dentro de un espacio territorial, por ejemplo, se encuentra demarcado territorialmente; también, se conjugan una serie de dimensiones como: **político**, porque se encuentran organizaciones políticas y también entidades gubernamentales, como es el gobierno local; **económico**, porque, encontramos diferentes actividades económicas, como son los negocios familiares, mercados, microempresas, etc.; **social**, porque existen organizaciones sociales, se conjugan

[Escribir texto]

socialmente las personas, etc.; **cultural**, porque la procedencia de las diferentes personas que habitan en este lugar es de diferentes lugares y traen sus costumbres y tradiciones, para adecuarlas a la realidad concreta; y por último, **ambiental**, porque dentro de este lugar, también existen espacios ambientales, que impiden la contaminación.

Del mismo modo, el PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), define a lo local desde la perspectiva del desarrollo humano como: “... *el espacio territorial en el cual las personas y familias viven cotidianamente utilizando sus conocimientos y habilidades y ejerciendo sus derechos. Es el territorio donde las personas se desarrollan en interacción con otras, en consecuencia, es un espacio de convivencia social. Se trata de un espacio dinámico construido socialmente, que cambia en función del desarrollo económico y social, donde las personas establecen relaciones de producción, de consumo, culturales o espirituales de manera permanente y colectiva.*

Lo local tiene el encanto de ser un espacio que permite el desarrollo sea organizado a una escala humana, tomando en cuenta las costumbres de identidad y cultura de sus habitantes. Es el escenario donde la gente siente el peso de lo público en íntima relación con lo privado” (PNUD, 2005: 37)

Como podemos entender, lo local viene a ser el espacio de convivencia social, donde se conjugan las relaciones sociales de las personas; que se organizan y actúan dinámicamente bajo las funciones del desarrollo económico y social, generando relaciones de producción, de consumo, de intercambios culturales y espirituales, todo ello es permanente, pero a la vez, van construyendo una identidad propia y a la vez, su desarrollo.

3. GESTIÓN LOCAL:

La Gestión Local, tal como lo define Javier Marsiglia y Graciela Pinto, se entiende como: “*la organización y manejo de una serie de recursos institucionales, financieros, humanos y técnicos por parte de la municipalidad para proporcionar a los distintos sectores de la población. Los satisfactores de sus respectivas necesidades de bienes de consumo individual. La gestión local comprende componentes técnicos y políticos. Los primeros, se refieren a un conjunto de instrumentos y procesos que permitan la aplicación de una serie de recursos a la satisfacción de determinadas necesidades. Hacen referencia a opción tecnológica con efectos técnicos y sociales diferenciados. Los segundos, se refieren a los procesos de negociación y decisión entre actores sociales, políticos e institucionales sobre el uso y destino de los recursos”.* (2005:8)

Como vemos en este análisis, podemos indicar que existe una combinación entre lo técnico y lo político en lo que se debe diseñar una gestión local. Para lo cual, se hace

[Escribir texto]

uso de herramientas e instrumentos técnicos y el manejo de negociaciones entre actores sociales, políticos e institucionales, para saber como se va a manejar los recursos. Para ello es importante, la elaboración de instrumentos de planificación de desarrollo local, que permita mirar hacia el futuro de una localidad.

Todo ello, se realiza en base a un proceso de negociación, dialogo y concertación entre todos los actores involucrados dentro de un mismo espacio, que tienen la voluntad y el deseo de mejorar su calidad y condiciones de vida.

Por lo tanto, podemos decir, que la gestión local, se convierte en el eje aglutinador de los demás actores locales, existentes dentro de un espacio territorial; encargado de coordinar, planificar y diseñar la misión, la visión, los objetivos y metas que se han propuesto, en pocas palabras podemos decir que es el desarrollo local.

4. GESTION ESTRATEGICA:

La gestión estratégica, viene a ser un complemento de la gestión local; ya que, a través de los medios e instrumentos utilizados se planifica el desarrollo local.

La estrategia viene a ser el mecanismo que debe permitir avanzar y desarrollar una serie de acciones, permitiendo obtener los logros que se han propuesto dentro de un periodo determinado.

Dentro de esta gestión estratégica, podemos indicar la utilización de instrumentos, como: la Planificación Estratégica, los Planes de Desarrollo, Los proyectos y programas, que van a permitir direccionar este proceso.

Es importante, que dentro de esta gestión estratégica, que no es tan solo la participación del gobierno local, sino de todas las instituciones y actores locales; siga una orientación y un rumbo, que les permita diseñar un modelo de desarrollo local. Para lo cual, uno de los elementos importantes, así como es la utilización de instrumentos de planificación; también, es importante la participación de la sociedad civil, considerado como son los actores, líderes, organizaciones, existentes dentro de una localidad. Para de esa manera, involucrarse en un modelo de desarrollo local.

Este tipo de Gestión Estratégica a desarrollar debe partir, por recoger las potencialidades y los recursos con que cuenta el territorio, que les permita fortalecerse y modelar una estrategia basado en lo endógeno y en lo autosostenible.

4.1. ELEMENTOS CLAVES DE LA GESTIÓN ESTRATEGICAS LOCALES:

Dentro de estos elementos claves, podemos mencionar a los siguientes:

a. Territorio:

“El territorio en este contexto se debe entender, no solo como el mero marco físico, sino también:

- Entorno donde se fraguan las relaciones sociales y económicas.*
- Contexto donde la cultura y otros rasgos locales no transferibles se han ido sedimentando y afirmando en el tiempo.*
- Marco donde los nombres y las empresas están en relaciones.*
- Entorno donde las instituciones públicas y privadas interactúan para regular la sociedad.*
- Factor estratégico de oportunidades de desarrollo” (Delnet, 2005: 17-18)*

Por lo tanto, el territorio, no tan solo debe ser entendido como un espacio o una demarcación física; también se conjugan o interrelacionan seres humanos, que buscan una convivencia, pero también toman en cuenta aspiraciones que busquen el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida.

“En cualquier territorio coexisten, siempre, dos procesos sociales de cambios, cuya interacción determina la posición e inserción del territorio en contexto mayores que da cuenta además, tal interacción, del nivel de satisfacción social. Se trata del crecimiento económico, por un lado, es decir, la expansión permanente y sistemática de la base material de la capacidad de producción de bienes y servicios y del desarrollo societal por otro, esto es, del surgimiento de condiciones favorables a la transformación de los seres humanos que habitan tal territorio en personas humanas, una cuestión de enormes y variados consecuencias, un proceso que muestra simultáneamente las posibilidades y los impedimentos de su propio logro, que muestra cuan cerca o cuan lejos estamos, en cualquier sociedad local de su realización como tal” (Boisier, 2005:18)

b. Economía:

La economía, es un factor importante dentro del espacio local. Para ello, se diversifican una serie de actividades que permiten generar mercado, pero a la vez, crear actividades productivas, extractivas y de servicio. Donde los agentes económicos generan riqueza.

Motivo por el cual, concebimos que el aspecto económico dentro de lo local y como gestión estratégica es importante a ser incorporado; ya que de esa manera va a generar estabilidad, crecimiento, mejoras y más que todo calidad de vida de sus pobladores; es decir va a generar desarrollo económico local.

Por lo tanto, pensamos que: *“El desarrollo económico local, se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso de desarrollo local endógeno. La hipótesis de partida es que las localidades y territorios tienen unos conjuntos de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economía de escala no explotados que constituyen su potencial de desarrollo. Cada localidad o territorio se caracteriza, por ejemplo, por una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, una capacidad empresarial y tecnológica, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, y una tradición y cultura, sobre los cuales se articulan los procesos de desarrollo económico local. En un momento histórico concreto y por iniciativa propia, una ciudad, una comarca o región puede emprender nuevos proyectos que le permitirán iniciar la senda del desarrollo competitivo o continuar en ella. La condición necesaria para que aumente el bienestar local es que exista un sistema productivo capaz de generar economías de escala mediante la utilización de los recursos disponibles y la introducción de innovación”* (CEPAL, 2001:21)

Para ello, es importante indicar que lo económico no está desligado de lo social, por el contrario se encuentra interrelacionado. *“El desarrollo depende de las relaciones sociales y económicas que se organizan en las distintas dimensiones espaciales, pero que se hacen tangibles en la dimensión local donde viven las personas. La mayor parte de la vida cotidiana de los habitantes de un país transcurre en territorios pequeños. Generalmente no requieren desplazarse dentro del territorio nacional o de sus departamentos, ni siquiera al interior de sus provincias, para realizar sus principales actividades. Cada persona vive en una localidad específica, con la cual a menudo se identifica porque existe una sociedad local a la cual pertenece.”* (PNUD, 2005: 53-36)

c. Sociedad:

Como ya hemos mencionado líneas arriba, dentro de un espacio local, encontramos a una sociedad habida de deseo de superación y lucha permanente por mejorar su calidad y condiciones de vida.

“En un territorio con determinados límites es entonces sociedad local, cuando uno es portador de una identidad colectiva expresada en valores y normas interiorizados por sus miembros y cuando conforma un sistema de relaciones de poder constituido en torno a procesos locales de generación de riqueza. Dicho de otra forma, una sociedad local es un sistema de acción sobre un territorio

limitado, capaz de producir valores comunes y bienes localmente gestionados” (PNUD, 2005:37)

La sociedad, lo debemos entender como un proceso de interrelación entre seres humanos, que se unen para intercambiar una serie de cosas; que les permite, generar sinergia y empatía. Del mismo modo, dentro de estos espacios de socialización, las personas se organizan en diversos aspectos o áreas, que pueden ser de carácter: religioso, educativo, deportivo, etc. Es decir, todas las personas, siempre se encuentran inmersos y aspiran a participar de diferentes maneras, que les permita contribuir al mejoramiento de sus condiciones y calidad de vida.

d. Identidad:

José Arocena, nos describe que *“La afirmación de una identidad local se basa en ese reconocerse en una historia colectiva. Todos los componentes de esa identidad solamente se explican si se percibe la existencia de una historia viviente en cada uno de los habitantes de la sociedad local. Ahora bien, este reconocerse en la historia no tiene sentido si es para quedarse en una mirada nostálgica hacia el pasado. Solo adquieren toda su potencialidad cuando la fuerza de esa carga histórica provoca interrogantes sobre el presente y sobre el proyecto. La identidad se convierte en palanca del desarrollo cuando lleva a descubrir la posibilidad de actuar” (2004:150)*

Por lo tanto, consideramos que la identidad es un elemento importante dentro del espacio local, que también permite generar un desarrollo. Para ello, es importante decir que la identidad no tan solo debe circunscribirse en la añoranza al pasado; sino que, a través de la historia comenzamos a recoger la identidad y la cultura, para orientarlo al desarrollo.

Por lo que, identidad y desarrollo, son elementos importantes dentro de un proceso de planificación del desarrollo local. Porque, nos va a permitir fortalecer esa dualidad. Tal como lo describe el mismo autor:

“La identidad y cultura local, son componentes esenciales del patrimonio colectivo y constituyen potencial de desarrollo, siendo tarea Municipal su preservación e incremento. Las ciudades y localidades son tales por su historia y por la cultura generada en el quehacer social durante el tiempo. El origen y gestación histórica, la lengua o dialecto, las tradiciones y fiestas locales, la arquitectura, las artes y letras los atuendos, los bailes y platos típicos, la cultura emprendedora o artesanal, las formas de organizarse y participar, son todos componentes del patrimonio cultural vivo. Además de ser parte vital de la identidad de las personas e instituciones, la cultura es un activo importante que fomenta el intercambio, desarrolla el turismo y atrae recursos externos.”(2003)

5. DESARROLLO:

Debemos partir por definir en cierta manera lo que significa desarrollo. *“El desarrollo, fácil es entenderlo, es un proceso multidimensional que en forma paulatina acumula –en un sistema territorial- las condiciones que mediante mecanismos sinápticos y sinérgicos harán que en la dinámica de una emergencia evolutiva en un momento dado emerja un nuevo estado del sistema al cual con propiedad se pueda denominar como desarrollo. Esto supone continuidad en el tiempo, preferencia temporal por el futuro (algo parecido a la decisión entre consumo y ahorro) y claro entendimiento subjetivo del desarrollo; a ello, se contrapone la búsqueda de inmediatez de resultados, generalmente con fines electorales, comprensibles en sistemas democráticos, pero no por ello justificables ni aceptables. Sin duda que la inauguración de un puente que entra en uso en forma inmediata rinde más que dividendos políticos de corto plazo que un programa para restablecer y aumentar el capital social, pero no caben dudas con respecto al valor relativo de las contribuciones al desarrollo de una u otra cuestión. (Boisier, 2005: 17)*

Dentro de ese enfoque, podemos indicar que el desarrollo está vinculado al proceso evolutivo de una determinada localidad, que a través del tiempo, y al aporte de los ciudadanos, va a permitir generar desarrollo dentro de los diferentes aspectos.

Asimismo, el autor continúa definiendo el desarrollo de la siguiente manera: *“El desarrollo ocurre en un espacio preciso, espacio definido por 2 coordenadas: el lugar y las personas. Es decir, el desarrollo no es un fenómeno abstracto construido en torno a promedios, tasas, índices, equilibrios, derivados de primer o segundo orden (donde nunca se descubre a la persona humana), como pareciera ser la opinión, expresada en **la mainstream** y por ello, también de los economistas más ortodoxos, sino un fenómeno concreto que sólo puede ser hecho únicamente por las personas de carne y hueso que habitan en lugar dado. Nadie, ninguna organización ni institución ni actor o agente es capaz de hacer aquello que es tan propio e íntimo del colectivo que no puede ser transferido en mal Estado, ni a la clase social, ni al capital.” (2005: 2)*

Por ello, es que debemos desligar el desarrollo con el crecimiento, con lo que siempre se ha estado vinculando; ya que, desde las perspectivas económicas, siempre se entendió que el crecimiento económico va a permitir un desarrollo, bienestar. Pero, los hechos siempre han demostrado todo lo contrario, en el sentido de que muchas veces el crecimiento no ha significado bienestar, mucho menos desarrollo.

[Escribir texto]

Por lo que, actualmente, desarrollo esta relacionado con diversos aspectos de las actividades de las personas, y de lo local, en que se vive.

“Entendemos por desarrollo el incremento sostenido de la producción de bienes y servicios en un territorio determinado que tiene por efecto un aumento equitativo del bienestar de sus habitantes en un ambiente de refuerzo de las identidades y cultura de ampliación de la democracia, de respeto a los derechos humanos y de equidad de género. El desarrollo debe ser sostenible, en su triple acepción: preserva el patrimonio cultural (la identidad), el patrimonio natural (el medio ambiente) y se origina en la energía de sus propios habitantes (la producción).”

6. DESARROLLO LOCAL:

Existen muchas definiciones de lo que es el Desarrollo Local. Por lo que, tomaremos la definición de Albuquerque. *“El Desarrollo Local es entendido como un proceso de transformación de la economía y la sociedad territorial orientado a superar las dificultades y exigencias del cambio estructural, la apertura y la globalización, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población local. Esta definición supone desarrollar un arduo proceso tendiente a promover un desarrollo local equilibrado, fomentar la profundización de la democracia en un sentido amplio y contribuir a una mayor igualdad social” (2001:20)*

Desde esta perspectiva, podemos indicar que el desarrollo local, busca transformar la economía y la sociedad, buscando en todo momento superar las dificultades en la que se encuentra.

Para lo cual, es importante, considerar que el Desarrollo Local, recoge los principales recursos y potencialidades con que cuenta el territorio, para de esa manera transformarlo; valorando el capital humano y social, con que cuenta esta localidad. A ello, se le denomina desarrollo local endógeno, en el sentido de que, tanto los actores locales, como la sociedad civil en su conjunto, liderado por su gobierno local, y con el apoyo de los diversos sectores sociales, culturales, económicos, van construyendo su desarrollo local, de una manera independiente; buscando en el mismo proceso alianzas estratégicas, siempre y cuando en algunos aspectos no cuenten con los recursos necesarios; para de esa manera poder ir avanzando en su modelo de desarrollo.

Para ello, consideran como herramienta principal la planificación; ya que, de esa manera, van a poder orientar sus esfuerzos y recursos, en los aspectos favorables con los que cuentan.

7. CARACTERÍSTICAS DEL DESARROLLO LOCAL:

Podemos indicar las siguientes características del Desarrollo Local:

“El desarrollo Local –entendido como desarrollo endógeno y descentralizado_ es compatible con la reivindicación de diversidad, flexibilidad y participación activa de la sociedad en la toma de decisiones e iniciativas.

En general, el enfoque de desarrollo local da prioridad al respeto y utilización adecuada de los recursos locales (humanos, naturales, técnicos, financieros, etc.) y persigue un desarrollo humano sostenible antes que un crecimiento económico a cualquier precio.

La óptica local para incentivar la creación de empresas y la generación de empleo y renta, resulta más atractiva dado que facilita la participación activa y la concertación entre los distintos actores socioeconómicos locales y la comunidad en su conjunto.

La Estrategia del Desarrollo Local, tiene como objetivo el desarrollo y la reestructuración del sistema productivo, el aumento de la capacidad de creación de empresa y de generación de empleo y la mejora del nivel de vida de la población.

La vertiente económica del Desarrollo Local consiste en crear, dentro de un territorio dado, la capacidad necesaria para hacer frente a los retos y oportunidades que puedan presentarse en una situación de rápido cambio económico, tecnológico y social.

Los agentes de las políticas de Desarrollo local son autoridades públicas, los empresarios y actores socioeconómicos locales, y no sólo la administración central del Estado y las grandes empresas, como sucedió en los modelos tradicionales.

Se tiene siempre en cuenta que las economías locales están integradas en el sistema económico nacional e internacional y que, por consiguiente, sus problemas son siempre problemas nacionales o internacionales, debido a que los sistemas productivos locales y/o regionales son componentes de los sistemas nacionales o supranacionales.

Recogen, además, la importancia de pensar global y actuar localmente.

Reconocen que pese al carácter esencialmente endógeno del desarrollo local, los recursos externos juegan un papel importante en la dinamización del área.

Apoyan la integración de las instituciones, empresas y de la economía local, en redes de carácter nacional e internacional.

Finalmente, y como elemento diferencial más importante, se reconoce que la coordinación y/o descoordinación de las acciones de todos los actores (internacionales, nacionales o locales) se producen en el territorio y, por tanto, la visión estratégica desde lo local es relevante para el desarrollo económico y social, nacional y supranacional.” (Delnet, 2005: 6-26-27)

8. EL DESARROLLO LOCAL Y LA COMPETITIVIDAD:

Debemos indicar que el Desarrollo Local, también debe contar con elementos competitivos, llámese potencialidades, ingresos, recursos físicos y capital humano, que permitan generar riquezas, para de esa manera permitir un desarrollo humano.

Eso parte, por tomar en cuenta los principales recursos con que se cuenta; y relacionado, con las capacidades humanas, tecnológicas y capitales, que les permita ir generando competitividad. Ya que, esos tres elementos, se han convertido en pilares, de la competitividad, y por ende de un desarrollo local, basado y sustentado en sus propias fuerzas.

9. DIMENSIONES DEL DESARROLLO LOCAL:

El Desarrollo Local, cuenta con tres tipos de dimensiones:

“Económica, en tanto que las empresas locales demuestran capacidad suficiente para organizar los factores productivos con unos niveles de productividad suficientes para poder competir en los mercados.

Socio-cultural, en tanto que los valores y las instituciones locales sirven de base al proceso de desarrollo y a su vez se fortalecen durante el mismo.

Político administrativa, en lo que los poderes locales son capaces de crear un clima local estimulante, capaz de favorecer e impulsar el desarrollo del potencial socioeconómico local, enfrentado y resolviendo los bloqueos administrativos, económicos y políticos que existen en las economías que han seguido durante muchos años los modelos tradicionales de desarrollo” (Delnet, 2005:28)

10. AGENTES DEL DESARROLLO LOCAL:

Dentro del enfoque del Desarrollo Local, también se debe contar con agentes.

“Los principales agentes del Desarrollo Local, son los empresarios, los trabajadores, la sociedad civil organizada y el Estado en sus distintos niveles y reparticiones de gobierno.

El empresario, es el agente más importante para el desarrollo local y regional. En tanto agente que combina adecuadamente los factores productivos, toma las decisiones de innovación tecnológica, asume riesgo y, al mismo tiempo, genera empleo, el empresario es el factor dinámico del desarrollo humano. No siempre el empresario es productividad y de competitividad, y complementarlo o hacerlo funcional a olas mejoras en el capital físico y natural o a los cambios tecnológicos.

[Escribir texto]

Está demostrado que los trabajadores con mayores conocimientos y mejor entrenados son factores imprescindibles para la competitividad humana pues por su calificación logran mayores niveles de productividad y, al mismo tiempo, pueden exigir mejores remuneraciones y ser nuevos empresarios potenciales.

El Estado, materializado en sus distintos niveles de gobierno (central, regional, local), es agente promotor, facilitador y, en muchos lugares, conductor del desarrollo local o regional.

La sociedad, organización de la población en distintos niveles y con distintos objetivos no lucrativos y no productivos, constituye al mismo tiempo causa y efecto del desarrollo humano. Las organizaciones surgidas de la sociedad civil facilitan la convivencia social pacífica, generan identidades y establecen una meta común que facilita el Desarrollo Humano.” (Pnud, 2005: 24).

11. ESTRATEGIAS DEL DESARROLLO LOCAL:

Consideramos que el Desarrollo Local, también cuenta con estrategias que les permita avanzar hacia los objetivos deseados. Para ello, consideramos lo siguiente:

- Una estrategia de desarrollo local es tratar de utilizar los factores internos y externos en el proceso de cambio estructural de la economía y hacer surgir y/o expandir el potencial de desarrollo de la localidad.
- Cada comunidad dispone de un conjunto de recursos (económicos, humanos, culturales, institucionales) que constituyen su potencial de desarrollo endógeno. Este concepto engloba, en su sentido más amplio, los factores que pueden contribuir al desarrollo local, provincial o regional, como los recursos materiales y los que ofrece el entorno, las infraestructuras de transporte, comunicaciones y telecomunicaciones, las estructuras urbanas, así como el capital físico y el capital humano (es decir, el nivel de instrucción, la cualificación, la capacidad de iniciativa, la aptitud para dirigir una empresa, etc.)
- Desde el punto de vista de los principios teóricos, el Desarrollo Local, en un entorno como el actual caracterizado por los cambios continuos en la tecnología, la economía y la sociedad, requiere fomentar:
 - La innovación
 - La capacidad emprendedora
 - La calidad del capital humano
 - Flexibilidad del sistema productivo.

12. DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO:

Es importante manifestar en esta oportunidad, que el desarrollo local, que se desea ejecutar, debe ser tomando en cuenta sus potencialidades, fortalezas y

[Escribir texto]

recursos con que cuenta una determinada localidad. A estos se le denomina desarrollo local endógeno.

“La propiedad de endogeneidad asignada al desarrollo se expresa en cuatro planos que deben ser potenciados y articulados entre si.

Primero, *endogeneidad significa una capacidad creciente de autonomía del territorio para hacer sus propias opciones de desarrollo, eligiendo, por ejemplo, un estilo acorde con sus tradiciones, con su cultura o, simplemente, con una modalidad de desarrollo inventada colectivamente.*

Segundo, *endogeneidad significa una capacidad también creciente del territorio para apropiarse de una parte del excedente económico allí generado, por ser reinvertido localmente, con un doble propósito: otorgar sostenibilidad al propio crecimiento al alimentarlo permanente con un flujo de inversiones financiados con el excedente y al mismo tiempo introducir una paulatina diversificación de la base material del territorio a fin de tenerlo menos vulnerable a fluctuaciones bruscas de la demanda y con el propósito de introducir también multiplicadores aprovechando la densificación de la matriz intersectorial.*

Tercero, *la endogeneidad significa que el territorio debe tener una capacidad para generar innovaciones tales que provoquen cambios estructurales en el mismo, no solo ampliación de escala.*

Cuarto, *la endogeneidad significa la existencia de una cultura territorial generadora de una identidad que asocia el ser colectivo con el territorio” (Boisier, 2005:43-44)*

A MODO DE CONCLUSIONES:

Podemos concluir en este pequeño ensayo, indicando que el Desarrollo Local:

- Se ha convertido en una propuesta innovadora, de cambio y que lucha para convertirse en alternativa de solución ante los diversos modelos de desarrollo y crecimiento que se han venido diseñando.
- Que el Desarrollo local, no es tan solo una herramienta de planificación, ni tampoco le pertenece a una institución; sino que es un modelo de desarrollo, que incorpora la participación de la sociedad civil, de los líderes locales, de los actores y agentes locales, que le debe permitir recoger los recursos y potencialidades, con que cuenta dicho territorio para construir su propio desarrollo.
- El Desarrollo Local lo lidera el gobierno local, para ello debe implementar una buena gestión conjuntamente basado en un estrategia, que recoja los principales recursos y potencialidades con que cuenta dicha localidad.

[Escribir texto]

- Dentro de un modelo de desarrollo local, que cuenta con dimensiones; donde se deben conjugar los actores con los agentes; además, de considerar la dualidad, que se da entre la parte social con lo económico; generando una interdependencia. De esa manera, se obtendrían el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida, de los seres humanos que forman parte de un territorio, que cuenta con grandes recursos, potencialidades y tecnología.

La Editorial de **VOX LOCĀLIS** no se responsabiliza de los juicios y opiniones expresados por los autores en sus artículos y colaboraciones.

BIBLIOGRAFÍA

- AROCENA, José “Una Investigación de procesos de Desarrollo Local”, en Desarrollo Local Un Desafío Contemporáneo” Universidad Católica, Uruguay. 2004
- BOISIER, Sergio: “Un ensayo epistemológico y Axiológico sobre gestión del Desarrollo Territorial: Conocimiento y valores”. Mimeo, Santiago de Chile 2005
- CEPAL – GTZ, “Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: Análisis Comparativo”, Santiago de Chile 2001.
- CORTEZ, Patricia: “Desarrollo Local”, curso de Desarrollo Local, Universidad Alberto Hurtado – Chile, 2005.
- PNUD, Perú “Informe sobre Desarrollo Humano 2005”
- MARSIGLIA, Javier “La construcción del Desarrollo Local como desafío Metodológico”. Claeh, Uruguay 2005.